

Российская Федерация
Ростовская область

**МЭР
города
Ростова-на-Дону**

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону,
Россия, 344002
тел. 244-13-23, факс 240-83-67
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю
Ростовской- на- Дону
городской Думы

З.В.Неярохиной

02.12.2013 № 59-1/864

На № _____ от _____

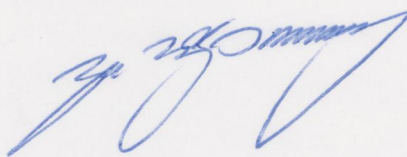
Уважаемая Зинаида Васильевна!

Руководствуясь Регламентом Ростовской- на- Дону городской Думы, утвержденным решением Ростовской- на- Дону городской Думы №426 от 22.02.2005 (в ред. от 07.12.2010г.) прошу рассмотреть на очередном заседании городской Думы проект решения «О внесении изменений в решение Ростовской –на- Дону городской Думы от 22.11.2007г. №321 «О принятии положения о бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону».

Проект предлагаемых изменений приводит в соответствие отдельные положения решения Думы о бюджетном процессе с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ.

Проект решения городской Думы и пояснительная записка прилагаются.

Мэр города



М.А. Чернышев

А.В. Максимов
240 67 56



Пояснительная записка

За текущий 2013 год в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены существенные изменения рядом Федеральных законов от 07.05.2013 года №104 –ФЗ, от 02.07.2013 года Федеральными законами №181-ФЗ, №188-ФЗ, и от 23.07.2013 года Федеральным законом № 252-ФЗ.

В результате основные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации претерпели значительные изменения, в части:

- формирования муниципального задания;
- осуществления финансового контроля;
- полномочий участников бюджетного процесса;
- общих положений о бюджетных мерах принуждения и их применении.

Работа Муниципального казначейства по разработке проекта решения городской Думы «О внесении изменений в Положение о Бюджетном процессе» велась по направлениям комплексного пересмотра ранее утвержденных бюджетных полномочий органа внешнего финансового контроля, финансового органа муниципального образования, главных распорядителей бюджетных средств, полномочий главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита, регламентации взаимодействия участников бюджетного процесса.

Проект предлагаемых изменений разработан в соответствии и на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, норм о контроле в сфере закупок Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а так же с учетом решения Коллегии Администрации города от 08.08 2013 года.

В результате проделанной Муниципальным казначейством работы изменения были внесены в следующие статьи решения городской Думы «О принятии положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону»:

-ст.8 в части формирования муниципального задания в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг (основание для изменения - новая редакция частей 3, 3.1,4 ст. 69.2 БК РФ);

-ст.12 в части указания отраслевой (функциональной) принадлежности Муниципального казначейства;

-ст.15– предлагается исключить, в связи с принятием бюджетных полномочий Контрольно счетной палаты города в новой редакции и отнесения новой статьи в иной раздел проекта решения Думы. Новая редакция статьи приводится в ст. 19.1 БК РФ с учетом требований ст.157, 268.1 БК РФ;

-ст.16 – «Бюджетные полномочия Муниципального казначейства» предлагаем изложить в новой редакции с учетом ст.269.1 БК РФ; Федерального закона №44-ФЗ;

- ст.19 в части указания на органы, наделенные полномочиями в сфере муниципального финансового контроля в соответствии с редакций Федерального закона от 23.07.2013 № 252-ФЗ;

- предлагаем дополнить решение Думы ст.19.2 , предусматривающей бюджетные полномочия Муниципального казначейства в качестве органа внутреннего муниципального финансового контроля, тем самым бюджетные полномочия Муниципального казначейства разграничиваются на выполняемые финансовым органом Администрации города (ст.16 проекта) и на полномочия, выполняемые в качестве органа внутреннего муниципального финансового контроля.

-ст.20 в части изменений бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями измененной редакции ст.158 БК РФ;

-предлагаем внести новую статью 22.1 решения Думы, регламентирующей полномочия ГРБС, ГАД дохода бюджета, ГАД источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансово контроля и внутреннего аудита.

Представленный проект решения Думы был разработан с учетом требований бюджетного законодательства и внесен в городскую Думу в соответствии с регламентом ее работы.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем внести изменения решение Ростовской- на- Дону городской Думы от 22.11.2007г. №321 «О принятии положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону», в предложенной редакции.



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА ПЯТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ № _____

... декабря 2013 года

Заседание № _____

О внесении изменений в решение
Ростовской-на-Дону городской Думы
от 22.11.2007 №321 «О принятии
Положения «О бюджетном процессе
в городе Ростове-на-Дону»

В целях реализации Федерального закона от 23.07.2013 №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», руководствуясь статьями 21, 39, 44 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Внести в решение Ростовской-на-Дону городской Думы от 22.11.2007 №321 «О принятии Положения «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону» следующие изменения:

в приложении:

1) в статье 8

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном администрацией города Ростова-на-Дону, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

б) добавить пункт 3.1.:

«3.1. Ведомственные перечни муниципальных услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых, муниципальными учреждениями, устанавливается администрацией города Ростова-на-Дону с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней муниципальных услуг и работ устанавливается Правительством Российской Федерации».

2) в статье 12:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) Финансовый орган города - Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) Органы муниципального финансового контроля города – Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону, Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону;»;

3) статью 15 признать утратившей силу;

4) статью 16 изложить в следующей редакции:

«Статья 16. Бюджетные полномочия финансового органа города – Муниципального казначейства города Ростова-на-Дону

Муниципальное казначейство города Ростова-на-Дону как финансовый орган города осуществляет следующие бюджетные полномочия:

1) разработка нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности;

2) методическое руководство в установленной сфере деятельности;

3) разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики;

4) утверждение порядка и методики планирования бюджетных ассигнований;

5) утверждение порядка исполнения бюджета города по расходам;

6) составление и ведение реестра расходных обязательств;

7) получение от участников бюджетного процесса и муниципальных учреждений прогноза основных параметров бюджета города;

8) прогнозирование основных параметров бюджета города, в том числе в разрезе территориальных смет по районам города;

9) разработка программ муниципальных заимствований, условий выпуска и размещения муниципальных займов;

10) проектировка и доведение предельных объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств;

11) сбор обоснований бюджетных ассигнований с учетом планов закупок муниципальных учреждений в ходе составления проекта бюджета города;

12) непосредственное составление и предоставление проекта бюджета города (проекта внесения изменений в бюджет города) Мэру (главе Администрации) города для внесения в Ростовскую-на-Дону городскую Думу;

13) составление и ведение сводной бюджетной росписи;

14) доведение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств;

15) составление и ведение кассового плана бюджета города;

16) обеспечение предоставления муниципальных гарантий;

17) ведение муниципальной долговой книги;

18) составление и предоставление бюджетной отчетности;

19) составление и предоставление отчетности об исполнении бюджета города;

20) участие в рамках своей компетенции в процессе согласования плана социально-экономического развития города, муниципальных программ города, ведомственных целевых программ, инвестиционных программ города;

21) осуществление внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе:

контроль за непревышением суммы по операции над лимитами бюджетных обязательств и (или) бюджетными ассигнованиями;

контроль за соответствием содержания проводимой операции коду бюджетной классификации Российской Федерации, указанному в платежном документе, представленном получателем бюджетных средств;

контроль за наличием документов, подтверждающих возникновение денежного обязательства, подлежащего оплате за счет средств бюджета;

санкционирование операций;

22) осуществление контроля в сфере закупок, в том числе:

контроль за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

и иные функции в соответствии с действующим законодательством.»;

5) в статье 19:

а) в пункте 3 после слов «Контрольно- счетная палата» добавить слова «является органом внешнего муниципального финансового контроля и» изложить в следующей редакции:

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«3. Муниципальное казначейство является органом внутреннего муниципального финансового контроля и осуществляет финансовый контроль в соответствии с действующим законодательством».

в) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. При осуществлении полномочий по внешнему (внутреннему) муниципальному финансовому контролю органами муниципального финансового контроля:

проводятся проверки, ревизии, обследования;

направляются объектам контроля акты, заключения, представления и (или) предписания;

направляются органам и должностным лицам, уполномоченным в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, иными актами бюджетного законодательства Российской Федерации принимать решения о применении предусмотренных Бюджетным Кодексом РФ бюджетных мер принуждения, уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Порядок осуществления полномочий органами внешнего (внутреннего) муниципального финансового контроля по муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».

г) дополнить пунктом 6 следующего содержания :

«6. Главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета полномочия по финансовому контролю осуществляют в соответствии с действующим законодательством и настоящим положением.

б) дополнить статьей 19.1. следующего содержания:

«Статья 19.1. Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону

1. Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону осуществляет следующие бюджетные полномочия:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертиза проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов в области бюджетных правоотношений города Ростова-на-Дону, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертизе муниципальных программ;

анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другим вопросам, установленным Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ "О Счетной палате Российской Федерации", Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 20 декабря 2011 года № 222 «О принятии «Положения о Контрольно-счетной палате города Ростова-на-Дону» в новой редакции».

2. Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону осуществляет аудит в сфере закупок, заключающийся в анализе и оценке результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, путем проведения экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

3. Контрольно-счетная палата города Ростова-на-Дону обобщает результаты осуществления деятельности, указанной в пункте 2 настоящей статьи, в том числе устанавливает причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливает предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизирует информацию о реализации указанных предложений и размещает в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

4. Бюджетные полномочия Контрольно-счетной палаты города Ростова-на-Дону, предусмотренные пунктами 1-3 настоящей статьи, осуществляются с соблюдением положений, установленных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

Решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 20 декабря 2011 года № 222 «О принятии «Положения о Контрольно-счетной палате города Ростова-на-Дону» в новой редакции».»;

7) дополнить статьей 19.2. следующего содержания:

«Статья 19.2. Бюджетные полномочия Муниципального казначейства как органа внутреннего муниципального финансового контроля

Муниципальное казначейство как орган внутреннего муниципального финансового контроля осуществляет следующие бюджетные полномочия:

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ, в том числе отчетности об исполнении государственных (муниципальных) заданий;

контроль соблюдения требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок;

контроль нормирования в сфере закупок при планировании закупок;

контроль определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков;

контроль применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

контроль соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

контроль своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

контроль соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.»;

7) в статье 20:

а) пункт 10 части 1 изложить в следующей редакции:

«10) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;»;

б) часть 2 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1) обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных

Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении;»;

8) абзац 6 пункта 1 статьи 22 признать утратившим силу;

9) дополнить статьей 22.1. следующего содержания:

«Статья 22.1. Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

1. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на:

соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным распорядителем бюджетных средств и подведомственными ему распорядителями и получателями бюджетных средств;

подготовку и организацию мер по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

2. Главный администратор (администратор) доходов бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором доходов бюджета и подведомственными администраторами доходов бюджета.

3. Главный администратор (администратор) источников финансирования дефицита бюджета осуществляет внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета этим главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и подведомственными администраторами источников финансирования дефицита бюджета.

4. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета (их уполномоченные должностные лица) осуществляют на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

подготовки предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

5. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.».

2. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2014 года.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (В.Ю.Лазарев).

**Мэр города
Ростова-на-Дону**

М.А. Чернышев

подготовки предложений по повышению эффективности использования бюджетных средств.
5. Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый контроль осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

6. Настоящее решение вступает в силу с 1 января 2014 года.

7. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (Б.Ю.Лазарев).

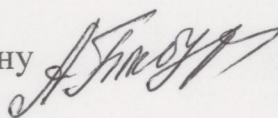
М.А. Ферин

Мэр города
Ростова-на-Дону

Заместитель начальника

Муниципального казначейства –

начальник ОМК по Железнодорожному району



А.В. Бабурин

Начальник правового отдела

Муниципального казначейства



Ю.В. Бегун